

阳城县人民政府文件

阳政发〔2021〕7号

阳城县人民政府 关于印发全县煤矿企业生产经营活动 监管督导工作方案的通知

县直各有关单位，各煤炭主体企业及煤矿：

《全县煤矿企业生产经营活动监管督导工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

阳城县人民政府

2021年3月15日

(此件公开发布)

全县煤矿企业生产经营活动监管督导 工作方案

为认真贯彻落实省政府办公厅《关于印发山西省进一步规范煤矿企业生产经营管理规定的通知》(晋政办发〔2021〕22号)、省能源局等3部门《煤矿企业生产经营活动监管督导工作实施方案》(晋能源信监发〔2021〕65号)和市政府办公室《关于印发晋城市煤矿企业生产经营活动监管督导工作方案的通知》(晋市政办发电〔2021〕3号)精神，进一步加强全县煤矿企业生产经营规范化管理，提升煤炭供给体系质量，引导煤矿企业规范化生产经营，督促煤矿企业诚信、规范、依法经营，推动煤矿企业优化内部管理结构，特制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕省委、省政府和市委、市政府以及县委、县政府关于全面加强煤矿企业生产经营规范化管理的总体思路和要求，进一步健全完善煤矿企业生产经营监督管理体系，以煤炭生产经营中生产、销售环节为重点，努力构建切实可行、行之有效的管理部门联合监管督导机制，为全面引导全县煤矿企业规范化生产经营提供有力保障。

二、工作原则

依法实施，协同推进。严格执行相关法律、行政法规和规章，规范执法行为，确保监管督导工作依法顺利进行。

分级分类，科学监管。参照各煤矿企业纳税信用级别情况，

结合督导抽查情况，对全县煤矿企业进行分级分类，县监管部门根据分级分类情况开展督导核查工作。

常态监督，突出重点。按属地监管原则，督导组要将煤矿企业规范化管理列入常态化督导工作，设置生产经营管理重点监管参数，对参数异常的企业进行重点监管。

三、目标任务

以规范全县煤炭生产经营活动秩序为目的，着力解决煤矿企业生产经营活动中存在的生产数据上报不实、应统尽统入库不全、财政税收缴纳不足等问题。进一步夯实责任，通过相关职能部门密切配合、齐抓共管、合力攻坚，严厉打击煤矿企业生产经营中的违法违规行为，督促煤矿企业诚信、规范、依法经营。

四、组织实施

（一）组织机构

成立县监管督导领导小组。

组 长：牛 琛 县政府党组书记、代县长

常务副组长：张德政 县政府党组副书记

副 组 长：杨二强 县政府党组成员、副县长

成 员：县政府办、县能源局、县财政局、县税务局主要负责人

领导小组下设 3 个县级监管督导小组，负责全县煤矿企业生产经营活动的监管督导工作，必要时可邀请第三方机构参加。领导小组办公室设在县能源局，负责总体协调、跟踪督查及日常工作，全力配合省市两级监管督导组开展工作。县监管督导小组成员名单、负责监管督导煤矿企业名单见附件 1。

(二) 督导方式

在省、市两级监管督导组督导抽查的基础上，按照各部门结合、长短期结合的方式，负责对全县生产煤矿进行督导检查，监管督导煤矿企业名单见附件 2。

(三) 督导及抽查内容

生产经营方面：

1.各煤矿企业 2021 年以来各煤种的实际产量、销量、库存量，是否与上报管理部门的数据一致；

2.核实各煤矿企业生产经营其他相关指标，进一步印证核实产量、销量、库存量的真实性和合理性；

3.煤炭产量监控系统运行、使用是否正常，产量数据是否真实，是否向行业管理部门及时、准确、完整的上传数据。

财会制度方面：

1.2021 年以来煤炭产品销售价格是否与上报管理部门的数据一致；

2.结合企业生产经营情况，对企业资产、负债的真实性、完整性进行检验，判断企业的真实财务状况。重点关注资产情况中的煤炭产成品存货量、预付账款、合同资产、应收账款及其他应收款项，负债情况中的预收账款、合同负债、应付账款及其他应付款项，检查是否与同期账表一致，营业收入、营业成本、期间费用、利润、上缴税费等财务指标；

3.企业平均职工人数、职工工资总额，重点是一线下井人员的人数、计件工资标准及工资总额情况；

4.核实煤炭企业集团内部关联交易，特别是原煤向洗煤、煤

炭向化工及企业自用相关情况。

税收缴纳方面：

1.煤矿企业实际销售情况和企业自行申报纳税情况是否一致，重点关注增值税、资源税、企业所得税等主要税种情况；

2.企业享受减税降费政策情况，包括减免税（费）种、减免税（费）额等情况；

3.企业吨煤税负情况（吨煤税负 = 纳税总额 ÷ 煤炭总销量）。

（四）时间安排

——3月15日至4月9日，县各监管督导小组组织对全县煤矿企业开展督导核查（省级、市级监管督导组已抽查的煤矿除外），同时填写《煤矿企业生产经营活动监管督导抽查情况表》（附件3）。

——4月10日至12日，各监管督导小组要认真梳理归纳，汇总督导情况，形成一季度督导情况书面报告，报领导小组办公室。

——4月15日起，各监管督导小组严格按照《晋城市煤矿企业生产经营分级监管办法》（试行）开展监管督导工作。

五、有关要求

（一）强化组织领导，层层压实监管督导责任

县直各有关单位要把监管督导工作摆在突出位置来抓，强化组织领导，加强沟通配合，扎实开展工作。要协调解决监管中遇到的问题 and 难题，确保监管督导工作有序开展。

（二）强化思想认识，严格落实分级监管制度

各单位要提高政治站位、强化思想认识，将此项工作作为解决长期以来生产经营监管难问题的有力抓手，着力推动构建以信

用为基础的煤炭经济运行监管机制。要严格落实《晋城市煤矿企业生产经营分级监管办法》(试行),重点针对等级较低的煤矿企业进行联合督导,推动煤矿企业树立诚信经营意识,促进企业做优做强,促进煤炭行业高质量发展。

(三) 强化信息报送, 建立监管督导触发机制

从5月起,全县各煤矿企业须于每月5日前登录山西省能源信息监管平台(煤炭专网网址:11.2.9.11)山西省煤矿生产经营监管子系统,填报《煤矿产销存情况表》(附件4)、《煤矿财务情况表》(附件5)、《煤矿税收情况表》(附件6)(联系人:阎佳;联系电话:0351-4115811, 15035110207)。各监管督导小组要根据各煤矿企业信息报送情况详细梳理重点监管参数,设置预警红线,对逾期未填报、信息不实或参数异常的煤矿,要按照《山西省进一步规范煤矿企业生产经营管理规定》(晋政办发[2021]22号)进行重点督导监管。

(四) 强化调度通报, 切实保证监管督导效用

建立监管督导调度机制,4月9日前各监管督导小组每日17:00点前反馈当天核查煤矿企业名单,每周五17:00前向监管督导领导小组办公室报送本周工作开展情况(附件3),4月15日后每周五报送本周工作开展情况。同时,县监管督导领导小组要建立季度通报制度,并适时召开煤矿企业生产经营监管督导工作总结会,对各监管督导小组工作中积累的经验、存在问题、取得的成绩等情况进行通报,推动生产经营规范化管理工作取得实效。

(五) 强化工作纪律, 规范监管督导执法行为

要加强监管督导规范化管理,严格监管督导责任追究。各督

导小组要遵守工作纪律要求，不得参加被监管督导企业的宴请、娱乐等活动，不得接受任何纪念品、礼品、礼金和消费卡，要严格落实廉政责任，把廉政建设和监管督导工作紧密结合起来，确保监管督导工作公平、公正开展。

县煤矿生产经营监管督导工作组联络员：

县能源局

姓 名：张云霞

电 话：13834910408

邮 箱：ycnyghk@163.com

县财政局

姓 名：王 兵

电 话：13834312869

邮 箱：1686936841@QQ.com

县税务局

姓 名：常 松

电 话：18535672168

邮 箱：1976098163@qq.com

- 附件：1.阳城县监管督导小组成员名单及监管督导企业名单
2.全县地方主体和兼并重组煤矿企业名单
3.煤矿企业生产经营活动监管督导抽查情况表
4.煤矿产销存情况表
5.煤矿财务情况表
6.煤矿税收情况表

附件 1:

阳城县监管督导小组成员名单及监管督导企业名称名单

组别	姓名	单位及职务	核查煤矿企业	核查数量
第一组	组长	县政府和社会资本合作中心主任	山西阳城阳泰集团小西煤业有限公司 山西阳城阳泰集团晶鑫煤业股份有限公司武甲分公司 ★山西阳城阳泰集团竹林山煤业有限公司 山西阳城阳泰集团尹家沟煤业有限公司 山西煤炭运销集团阳城西河煤业有限公司 山西煤炭运销集团阳城晋圣城南煤业有限公司 山西晋煤集团阳城晋圣城煤业有限公司 山西晋煤集团阳城晋圣洞东煤业有限公司	8
	成员	县能源局煤炭股股长		
		县税务局风控股副股长		
		县财政局企业股科员		
第二组	组长	县税务局副局长	★山西亚美大宁能源有限公司晋城市大宁煤矿 山西煤炭运销集团阳城四侯煤业有限公司 山西阳城阳泰集团西冯街煤业有限公司 ★山西省晋煤集团阳城晋圣固隆煤业有限公司 山西阳城阳泰集团晶鑫煤业股份有限公司 山西阳城阳泰集团阳城西沟煤业有限公司 山西煤炭运销集团阳城惠阳煤业有限公司 ★山西阳城阳泰集团宇昌煤业有限公司	8
	成员	县税务局征管股股长		
		县能源局煤炭股副股长		
		县财政局预算股科员		
第三组	组长	县能源局副局长	★山西阳城皇城相府集团皇联煤业有限公司 山西阳城皇城相府集团大桥煤业有限公司 ★山西煤炭运销集团集团大西煤业有限公司 山西阳城阳泰集团伏岩煤业有限公司 ★山西阳城阳泰集团屯城煤业有限公司 山西阳城阳泰集团义城煤业有限公司 山西阳城阳泰集团白沟煤业有限公司 山西阳城皇城相府集团史山煤业有限公司	8
	成员	县财政局国库股股长		
		县能源局煤炭股副股长		
		县税务局征管股科员		
备注:带“★”号矿井为本次市级监管督导矿井				

附件 2:

全县地方主体和兼并重组煤矿企业名单

序号	所属区	煤矿名称	分类	核定能力	2020年12月底公告能力	2021年1月原煤产量	2021年2月原煤产量	2019年度纳税信用等级	2020年度纳税信用等级(预评)
1	阳城县(24)	山西晋煤集团阳城晋圣固隆煤业有限公司	重组	120	120				
2		山西亚美大宁能源有限公司晋城市大宁煤矿	重组	400	400				
3		山西阳城阳泰集团小西煤业有限公司	重组	120	120				
4		山西阳城阳泰集团晶鑫煤业股份有限公司武甲分公司	重组	120	120				
5		山西阳城阳泰集团竹林山煤业有限公司	重组	120	120				
6		山西阳城皇城相府集团皇联煤业有限公司	重组	120	120				
7		山西晋煤集团阳城晋圣润东煤业有限公司	重组	90	90				
8		山西煤炭运销集团阳城四侯煤业有限公司	重组	90	90				
9		山西阳城阳泰集团伏岩煤业有限公司	重组	90	90				
10		山西阳城阳泰集团西冯煤业有限公司	重组	90	90				
11		山西阳城阳泰集团屯城煤业有限公司	重组	90	90				
12		山西阳城阳泰集团义城煤业有限公司	重组	90	90				
13		山西阳城皇城相府集团史山煤业有限公司	重组	90	90				
14		山西煤炭运销集团阳城大西煤业有限公司	重组	60	60				
15		山西煤炭运销集团阳城西河煤业有限公司	重组	60	60				
16		山西阳城阳泰集团西沟煤业有限公司	重组	60	60				
17		山西阳城阳泰集团晶鑫煤业股份有限公司	重组	60	60				
18		山西阳城阳泰集团尹家沟煤业有限公司	重组	60	60				
19		山西阳城皇城相府集团大桥煤业有限公司	重组	60	60				
20		山西阳城山城煤业有限公司	重组	60	60				
21		山西晋煤集团阳城晋圣城南煤业有限公司	重组	60	45				
22		山西煤炭运销集团阳城惠阳煤业有限公司	重组	60	45				
23		山西阳城阳泰集团宇昌煤业有限公司	重组	60	45				
24		山西阳城阳泰集团白沟煤业有限公司	重组	60	45				

附件 3:

煤矿企业生产经营活动监管督导抽查情况表

年 月 日

煤矿名称	(盖章)		
主体企业名称			
注册地址	_____市_____县(区)_____乡(镇)		
2020 年 12 月 公告能力	(万吨/年)	企业类型	(重组/核准)
2021 年 ____ 月 上报原煤产量	(万吨)	2021 年 ____ 月 核查原煤产量	(万吨)
2021 年 ____ 月 上报原煤产量	(万吨)	2021 年 ____ 月 核查原煤产量	(万吨)
2020 年纳税 信用等级		2021 年纳税 信用等级	
生产经营方面			
财会制度方面			
税收缴纳方面			

督导组组长(签字):

督导组成员(签字):

注:本表一式三份,督导组能源局、财政局、税务局成员各存档一份字):

附件 4:

煤矿产销存情况表

项目	2021年1月	2021年2月	2021年3月	2021年4月	2021年12月	累计
一、原煤产量(万吨) (煤种:_____)							
二、煤炭销量(万吨)							
其中:原煤							
洗精煤							
洗混煤							
炼焦精煤							
.....							
.....							
三、煤炭库存(万吨)							
其中:原煤							
洗精煤							
洗混煤							
炼焦精煤							
.....							
.....							
四、其他:用电量(千瓦时)							
电费(万元)							
维简费(万元)							
安全费(万元)							

注:以上填报数据均保留小数点后两位

附件 5:

煤矿财务情况表

项目	2021年1月	2021年2月	2021年3月	2021年4月	2021年12月
一、商品煤价格						
其中:电煤						
冶金煤						
化工煤						
.....						
二、资产总额						
其中:应收账款						
预付账款						
其他应收款						
存货(煤炭产成品)						
合同资产						
三、负债总额						
其中:应付账款						
预收账款						
合同负债						
其他应付款						
长期负债						
其中:银行贷款						
四、营业收入						
五、营业成本						
其中:职工工资总额						
职工总人数(人)						
其中:一线下井人数						
六、期间费用						
企业利润合计						
其中:煤炭利润						

注:以上填报数据均保留小数点后两位

附件 6:

煤矿税收情况表

项 目	2021年1月		2021年2月		2021年3月		2021年4月			2021年12月		主要 差额原因
	应纳税额	实缴税额	应纳税额	实缴税额	应纳税额	实缴税额	应纳税额	实缴税额	应纳税额	实缴税额	应纳税额	实缴税额	
一、税收合计													
其中:增值税													
资源税													
企业所得税													
其他税收收入													
二、吨煤税负 (税收合计÷商品煤销量)													
三、减收降费合计													
其中:今年新出台的政策影响													
其中:增值税													
资源税													
企业所得税													
其他税收收入													
去年年中出台的政策 在今年的翘尾影响													
其中:增值税													
资源税													
企业所得税													
其他税收收入													

注:以上填报数据均保留小数点后两位

抄 送：县委，县人大，县政协，县法院，县检察院，各人民团体，
各新闻单位。

阳城县人民政府办公室

2021 年 3 月 15 日印发
